



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Тобольная, 54, оф.205, г. Курган  
Курганская область, 640026,  
телефон (8-3522) 45-94-20,  
факс (8-3522) 45-95-31  
e-mail: ksp@oblduma.kurgan.ru

Председателю  
Курганской областной Думы

Д. В. Фролову

от 05.02.2018 г. № 78  
на № \_\_\_\_\_

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

В соответствии со статьей 4 Закона Курганской области от 05 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области» направляю на рассмотрение в Курганскую областную Думу отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Курганской области за 2017 год.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Курганской области

Н.Н. Кирилова

**Отчет**  
**о деятельности Контрольно-счетной палаты**  
**Курганской области за 2017 год**  
(рассмотрен и утвержден на заседании коллегии  
Контрольно-счетной палаты Курганской области 1 февраля 2018 года)

Правовые основы деятельности Контрольно-счетной палаты Курганской области (далее – Контрольно-счетная палата) определены в статье 1 Закона Курганской области от 05.07.2011г. № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области» (далее – Закон Курганской области № 43), которой установлено, что Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Курганской области, Закона Курганской области № 43, других законов и нормативных правовых актов Курганской области.

Являясь постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, Контрольно-счетная палата в своей деятельности основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная палата является полноправным участником бюджетного процесса Курганской области, обладающим полномочиями для эффективного контроля за средствами бюджета Курганской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области и государственной собственностью Курганской области.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты (далее – Отчет) содержит информацию об основных результатах деятельности Контрольно-счетной палаты по выполнению задач в сфере внешнего государственного финансового контроля, определенных законодательством Российской Федерации и Курганской области и является одной из форм реализации принципа гласности ее деятельности.

В отчет включены все мероприятия, предусмотренные планом деятельности на 2017 год, с учетом основных видов и направлений деятельности Контрольно-счетной палаты и направлены на обеспечение:

последующего контроля за исполнением областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области (далее - бюджет ТФОМС) на 2016 год;

текущего (оперативного) контроля за исполнением областного бюджета, бюджета ТФОМС на 2017 год;

предварительного контроля за формированием областного бюджета, бюджета ТФОМС на 2018 год.

План деятельности на 2017 год выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Для организации и осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты проводились обеспечивающие мероприятия: кадровые, материально-технические, информационные и иные.

В соответствии со статьей 18 Закона Курганской области № 43 рассмотрение наиболее важных вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты, включая вопросы планирования, организации, методологии деятельности, результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществлялось на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты, в состав которой входят председатель, заместитель председателя и три аудитора Контрольно-счетной палаты.

В 2017 году проведено 13 заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрено 38 вопросов.

Настоящий отчет направляется в Курганскую областную Думу в соответствии со статьей 4 Закона Курганской области № 43.

## 1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты

В соответствии с Законом Курганской области № 43 внешний государственный финансовый контроль осуществлялся Контрольно-счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2017 год приведены в таблице 1.

Таблица 1

Проведено мероприятий	2017 год
Всего проведено мероприятий, из них	21
контрольных, в том числе:	19
по поручению Курганской областной Думы	2
проведено:	
аудитов в сфере закупок (в т. ч. с элементами)	7 (6)
экспертно-аналитических мероприятий	2
Общий объем проверенных средств, тыс. рублей	2 348 429,4
Проверено объектов (ед.)	68
Объекты, на которых выявлены нарушения (ед.)	54 (79 %)

По результатам проведения контрольных мероприятий и внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета выявлены нарушения и недостатки на общую сумму **532387,6** тыс. рублей, в том числе: нарушения при формировании и исполнении бюджетов - **304033,9** тыс. рублей; нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - **202670,2** тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - **25683,5** тыс. рублей. Выявлено неэффективное использование государственных средств в объеме **1599,5** тыс. рублей.

### 1.1 Контрольная деятельность

В 2017 году проведено 11 контрольных мероприятий в соответствии с планом деятельности Контрольно-счетной палаты на 2017 год, в том числе 2 контрольных

мероприятия проведены по поручению Курганской областной Думы. Кроме того, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета проведено 8 контрольных мероприятий.

Контрольными мероприятиями было охвачено 37 объектов, в том числе 12 органов исполнительной власти Курганской области, 7 органов местного самоуправления, 9 государственных казенных учреждений, 3 государственных бюджетных учреждения, 1 государственное автономное учреждение, 3 муниципальных казенных учреждения, 1 некоммерческая организация, 1 акционерное общество (Приложение 1).

По результатам контрольных мероприятий подготовлено 37 актов, 11 отчетов, 32 информации.

Общий объем проверенных средств (средства федерального, областного, местных бюджетов и других источников) составил 2348429,4 тыс. рублей.

Объем проверенных средств областного бюджета составил 1186829,6 тыс. рублей.

Наибольший уровень охвата средств областного бюджета в ходе контрольных мероприятий составили расходы по следующим разделам:

национальная экономика – 670642,2 тыс. рублей (56,6% в структуре проверенных расходов областного бюджета),

образование – 273008,4 тыс. рублей (17,6 %),

здравоохранение – 58575,8 тыс. рублей (4,9%),

жилищно-коммунальное хозяйство – 56598,3 тыс. рублей (4,7%),

общегосударственные вопросы – 49678,0 тыс. рублей (4,2%);

Кроме того, объем проверенных расходов областного бюджета на культуру, кинематографию составил 37087,2 тыс. рублей (3,1%); на физическую культуру и спорт – 23032,9 тыс. рублей (2,0%); на социальную политику – 14480,0 тыс. рублей (1,2%); на средства массовой информации – 3452,3 тыс. рублей (0,3%); на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 274,5 тыс. рублей (0,02%).

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Курганской области.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков составила 392352,5 тыс. рублей. Нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой, и сгруппированные в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), представлены в таблице 2.

Таблица 2.

Нарушения	2017 год	Удельный вес (%)
<b>Всего, в том числе:</b>		
количество (ед.)	159	
сумма (тыс. рублей)	392352,5	100
<b>при формировании и исполнении бюджетов</b>		
количество (ед.)	71	
сумма (тыс. рублей)	163998,8	41,8

<b>ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности</b>		
количество (ед.)	9	
сумма (тыс. рублей)	202670,2	51,7
<b>при осуществлении государственных (муниципальных) закупок</b>		
количество (ед.)	62	
сумма (тыс. рублей)	25683,5	6,5
<b>иные нарушения</b>		
количество (ед.)	17	
сумма (тыс. рублей)	0	
<b>неэффективное использование бюджетных средств</b>		
количество (ед.)	4	
сумма (тыс. рублей)	1575,1	

Результаты контрольной деятельности свидетельствуют о том, что наибольший объем нарушений выявлен в сферах формирования, исполнения бюджетов и ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности. При осуществлении государственных (муниципальных) закупок допускается значительное количество нефинансовых нарушений.

Переход на программно-целевой принцип планирования бюджета предопределил смещение акцентов в работе Контрольно-счетной палаты на осуществление контроля за результативностью использования средств.

В рамках проводимых контрольных мероприятий уделялось внимание вопросам формирования государственных программ Курганской области (далее – государственная программа):

соответствия целей, задач, мероприятий государственной программы приоритетам государственной политики в сфере её реализации;

необходимости и достаточности запланированных мероприятий для выполнения задач государственной программы;

соответствия запланированных объемов финансирования;

корректности определения ожидаемых результатов, целевых индикаторов государственной программы, соответствие значений целевых индикаторов показателям программы социально-экономического развития области и др.

Кроме того, анализировались отчетные данные о достижении запланированных значений целевых индикаторов за проверяемый период.

По результатам проведенных мероприятий по реализации государственных программ установлены случаи несоответствия их объемов бюджетного финансирования объемам бюджетных ассигнований, утвержденным законами об областном бюджете, на их реализацию; неувязки мероприятий государственной программы с её задачами; невыполнения или выполнения не в полном объеме целевых индикаторов; отклонения отчетных данных по целевым индикаторам от их фактических значений.

Так, государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года» (далее – государственная программа) не содержит ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении по запланированным мероприятиям, характеризующих экономический эффект от

реализации данной программы (требования пункта 2 части 3 статьи 14 Федерального закона № 261-ФЗ).

Оценка достижения целевых индикаторов государственной программы за 2016 год свидетельствует о выполнении только 39 целевых показателей из 45 предусмотренных. Не исполнены целевые индикаторы:

«Доля многоквартирных домов, в отношении общего имущества которых заключены энергосервисные договоры (контракты), в общем количестве многоквартирных домов»;

«Количество транспортных средств, используемых органами исполнительной власти Курганской области, государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Курганской области, в отношении которых проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе по замещению бензина и дизельного топлива, используемых транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом, газовыми смесями и сжиженным углеводородным газом, используемыми в качестве моторного топлива».

По четырем целевым индикаторам не достигнуты плановые значения:

«Удельный расход электрической энергии, используемой при передаче тепловой энергии в системах теплоснабжения» (исполнен на 75,8 %);

«Доля потерь тепловой энергии при ее передаче в общем объеме переданной тепловой энергии» (исполнен на 86,6 %);

«Удельный расход электрической энергии, используемой для передачи (транспортировки) воды в системах водоснабжения (на 1 куб. метр)» (исполнен на 68,4 %).

«Удельный расход электрической энергии, используемой в системах водоотведения (на 1 куб. метр)» (исполнен на 98,1 %).

Исполнение по 10 целевым индикаторам формально достигло 100%, так как по 8 из них на весь период исполнения государственной программы запланированы нулевые значения, по 2 отсутствуют плановые и фактические значения, в связи с тем, что данные мероприятия будут реализоваться с 2017 года и с 2019 года.

Ответственным разработчикам госпрограмм направлялись предложения о необходимости корректировки объемов финансирования, структур госпрограмм, целевых индикаторов, изменении подходов к подсчету значений целевых индикаторов.

В рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (далее - ГАБС) за 2016 год проведены контрольные мероприятия «Проверка соответствия принятых бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств» в 10 учреждениях.

В нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 БК РФ установлено, что при осуществлении расходов в 2016 году приняты бюджетные обязательства, превышающие доведенные лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 90040,9 тыс. рублей, из них:

допущено превышение принятых бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств 3 главными распорядителями средств областного бюджета на общую сумму 59932,2 тыс. рублей, в том числе:

Департаментом агропромышленного комплекса Курганской области на сумму 56543,5 тыс. рублей;

Департаментом образования и науки Курганской области на сумму 3186,6 тыс. рублей;

Государственной жилищной инспекцией Курганской области на сумму 202,1 тыс. рублей;

допущено превышение принятых бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств 7 подведомственными учреждениями главных распорядителей средств областного бюджета на общую сумму 30108,7 тыс. рублей, в том числе:

государственном казенном учреждении (далее – ГКУ) «Центр занятости населения города Кургана», подведомственное Главному управлению по труду и занятости населения Курганской области, - 645,3 тыс. рублей;

ГКУ «Курганская областная станция переливания крови», подведомственное Департаменту здравоохранения Курганской области, - 28990,8 тыс. рублей;

ГКУ «Клинико-диагностический центр гастроэнтерологии», подведомственное Департаменту здравоохранения Курганской области, – 13,4 тыс. рублей;

ГКУ «Государственный архив общественно-политической документации Курганской области», подведомственное Комитету по управлению архивами Курганской области, – 50,0 тыс. рублей;

ГКУ «Поисково-спасательная служба Курганской области», подведомственное Управлению реабилитации территорий и защиты населения Курганской области, – 179,4 тыс. рублей;

ГКУ «Центр ресурсного обеспечения и защиты населения Курганской области», подведомственное Управлению реабилитации территорий и защиты населения Курганской области, – 95,1 тыс. рублей;

ГКУ «Управление капитального строительства Курганской области», подведомственное Департаменту строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области - 134,7 тыс. рублей.

Превышение принятых обязательств над утвержденными лимитами бюджетных обязательств сложилось по следующим видам расходов:

возмещение части затрат, понесенных в связи с приобретением оборудования, племенного молодняка сельскохозяйственных животных и птицы;

субсидии на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;

субсидии бюджетным учреждениям;

прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

уплата налога на имущество организации;

уплата иных платежей;

расходы на социальные выплаты безработным гражданам (возмещение расходов по досрочной пенсии);

выплаты персоналу (командировка);

выплаты персоналу (начисления на ФОТ).

В связи с тем, что установленные в ходе контрольных мероприятий нарушения образуют состав административного правонарушения, указанного в статье 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), уполномоченными должностными лицами Контрольно-счетной палаты Курганской области составлены протоколы об административных правонарушениях в отношении должностных лиц и направлены для рассмотрения в мировой суд.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены представления всем руководителям проверенных учреждений.

Результаты данных контрольных мероприятий включены в заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год, которое направлено в Курганскую областную Думу, в Правительство Курганской области.

В результате контрольных мероприятий в 5 проверенных учреждениях допущено предоставление недостоверной бюджетной отчетности, что является нарушением статьи 264.1 БК РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н, в том числе при проверках:

в Комитете по печати и средствам массовой информации Курганской области; ГКУ «Курганская областная психоневрологическая больница»; ГКУ «Курганская областная станция переливания крови»; Отделе образования Администрации Белозерского района; Муниципальном отделе управления образованием Администрации Мишкинского района Курганской области.

По результатам контрольных мероприятий составлены протоколы об административном правонарушении по статье 15.15.6 КоАП в отношении главных бухгалтеров учреждений. Материалы об административных правонарушениях переданы мировым судьям для дальнейшего рассмотрения.

По результатам проверки законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных на формирование имущества регионального оператора по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в 2015, 2016 годах установлено, что в нарушение статьи 78.1 БК РФ Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области субсидия на формирование имущества регионального оператора по проведению капитального ремонта многоквартирных жилых домов предоставлялась некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» без утвержденного нормативно-правовым актом Правительства Курганской области порядка определения объема и предоставления субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в сумме 48000,0 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 20000,0 тыс. рублей, 2016 год - 28000,0 тыс. рублей.

По результатам проверки использования субсидий, выделенных из дорожного фонда Курганской области бюджету города Кургана, установлено, что Муниципальное казенное учреждение «Управление дорожного хозяйства и благоустройства города Кургана» не осуществляло должного контроля за качеством ремонтных работ дорог города Кургана, в том числе не на должном уровне осуществлялась разработка проектов, контроль за соблюдением проектных решений по ремонту автомобильных дорог; на отдельные объекты - автомобильные дороги не оформлены паспорта; не проводилась оценка технического и транспортно-эксплуатационного состояния объектов ремонта; при приемке асфальтобетонного покрытия на объектах ремонта не проверено качество асфальтобетона по показателям вырубок; на объектах ремонта не были выполнены работы, указанные в сметных расчетах, по вырубке образцов и заделки вырубок; не составлялись акты, фиксирующие дефекты дорожного полотна, не велась претензионная работа; продолжительность гарантийного срока на верхний слой покрытия установлена ниже



рекомендаций Минтранса России, что влечет за собой дополнительные бюджетные расходы на устранение дефектов, появляющихся в ходе эксплуатации дорог.

В 2017 году проведена проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год высокодотационного Мишкинского района Курганской области.

В нарушение пункта 4 статьи 160.1 БК РФ, статьи 7 Положения о бюджетном процессе в Мишкинском районе Администрацией района не утвержден порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов районного бюджета, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями.

В нарушение статьи 160.1 БК РФ, Решения о бюджете на 2016 год главными администраторами не исполнялись полномочия в части формирования и представления бюджетной отчетности главного администратора доходов районного бюджета, а также не в полном мере осуществлялся контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет, в связи с чем в доход местного бюджета по состоянию на 01 января 2017 года не обеспечено поступление доходов в сумме 2618,4 тыс. рублей (просроченная дебиторская задолженность в районный бюджет).

Выявлены нарушения в части разработки порядка использования бюджетных ассигнований фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) районного бюджета Мишкинского района и использования средств резервного фонда. В нарушение пунктов 4, 6 статьи 81 БК РФ средства резервного фонда в сумме 75,2 тыс. рублей израсходованы на проведение торжественных, юбилейных и прочих мероприятий. Данные расходы не носят непредвиденный характер и не связаны с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты, сделанных по результатам контроля, органами местного самоуправления внесены изменения в муниципальные правовые акты; устранены нарушения порядка ведения бюджетного учета; активизирована работа по сокращению дебиторской задолженности по доходам и недоимки по платежам в бюджеты; направлены претензии о погашении задолженности; должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В дальнейшем Контрольно-счетная палата планирует продолжить осуществление контроля за состоянием местных бюджетов, в том числе проводить проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований в соответствии с полномочиями, возложенными на Контрольно-счетную палату.

В рамках 1 контрольного мероприятия проведен аудит в сфере закупок, в ходе 6 контрольных мероприятий проверены вопросы соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок.

В целом, проверено у 11 заказчиков, являющихся получателями средств областного бюджета, 119 закупок на общую сумму 225832,0 тыс. рублей. Установлены 39 процедурных нефинансовых нарушений законодательства о закупках, 23 финансовых нарушения на сумму 25683,5 тыс. рублей.

По результатам проверок соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок можно сделать вывод об однородности выявляемых нарушений на всех этапах закупочной деятельности: как при планировании закупок, так и при заключении и исполнении государственных контрактов (договоров), закупочная деятельность всех объектов проверок нуждается в коррекции.

Аудит в сфере закупок проведен в ГКУ «Курганская областная психоневрологическая больница» (далее - ГКУ «КОПНБ») по приобретению продуктов питания. В ходе контрольного мероприятия проверено 13 государственных контрактов на сумму 5766,3 тыс. рублей. В рамках аудита в сфере закупок продуктов питания проведена комплексная оценка закупочной деятельности ГКУ «КОПНБ» в соответствии с утвержденными критериями и показателями. Результатами комплексной оценки закупочной деятельности заказчика по группе проверенных закупок установлено:

расходы на закупку продуктов питания, произведенные в 2016 году целесообразны, поскольку направлены на достижение целей ГКУ «КОПНБ», предусмотренных Уставом;

при наличии необходимого обоснования расходов на закупку продуктов питания, планирование закупок продуктов питания не осуществлялось, что привело к внесению многочисленных изменений в утвержденный план-график на 2016 год (13 изменений);

принцип обеспечения конкуренции при осуществлении закупок в целом соблюден: среднее количество поданных заявок на одну закупку составило 4,4.

начальная (максимальная) цена 13 контрактов составила 5766,3 тыс. рублей, цена заключенных контрактов - 4040,4 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок в результате снижения начальной (максимальной) цены контрактов относительно цены заключенных контрактов составила 1725,9 тыс. рублей, или 30%.

Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия выявлены многочисленные повторяющиеся нарушения норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что может свидетельствовать о недостаточной компетенции сотрудников ГКУ «КОПНБ», осуществляющих функциональные обязанности при планировании и осуществлении закупок.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

не соответствие формы плана-графика требованиям статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»;

в нарушение статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Курганской области от 26.08.2014 № 350 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области» ГКУ «КОПНБ» изменения в план-график в части закупок продуктов питания вносились путем добавления 13 новых позиций на проведение закупок продуктов питания;

в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44 - ФЗ при внесении изменений в план-график путем добавления новых позиций на проведение закупок продуктов питания ГКУ «КОПНБ» не производилось обоснование начальной

(максимальной) цены контракта при проведении совместных аукционов, в которых ГКУ «КОПНБ» являлось участником совместных торгов;

в нарушение статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088 «Об утверждении правил проведения совместных конкурсов и аукционов» после подписания соглашений о проведении совместных аукционов ГКУ «КОПНБ» не внесены в план-график на 2016 год сведения о наименовании организатора совместных аукционов;

в нарушение части 14 статьи 21 Федерального закона № 44 - ФЗ внесение изменений в план-график ГКУ «КОПНБ» осуществлено позднее, чем за десять дней до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки;

в нарушение условий заключенных государственных контрактов по итогам исполнения 7 государственных контрактов не составлены акты сдачи-приемки исполнения обязательств;

установлено 10 случаев нарушений условий заключенных государственных контрактов в части не соблюдения сроков оплаты за поставленные продукты питания, что в соответствии со статьей 34 Федерального закона № 44 - ФЗ могло создать риски взыскания неустойки с ГКУ «КОПНБ»;

установлено 5 случаев нарушений условий заключенных государственных контрактов: несвоевременный возврат ГКУ «КОПНБ» на счет поставщиков денежных средств перечисленных в качестве обеспечения исполнения контракта на общую сумму 74,9 тыс. рублей;

в нарушение требований части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» ГКУ «КОПНБ» по результатам исполнения 8 контрактов, заключенных по итогам проведения совместных торгов на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), несвоевременно размещены отчеты об исполнении контрактов.

Таким образом, по результатам комплексной оценки установлено, что закупочная деятельность ГКУ «КОПНБ» нуждается в значительной коррекции.

По результатам данного контрольного мероприятия направлено представление главному врачу ГКУ «КОПНБ», а также информация о результатах данного контрольного мероприятия в Курганскую областную Думу, Губернатору Курганской области, в прокуратуру Курганской области. Кроме того, направлены информационные письма в Департамент экономического развития Курганской области, Департамент здравоохранения Курганской области.

В ходе проверки законности, результативности использования средств бюджета Курганской области на создание отделов Государственного бюджетного учреждения Курганской области «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (далее - ГБУ «МФЦ») в городских округах и муниципальных районах Курганской области установлено нарушение принципа эффективности закупок заказчиком, определенного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ, ГБУ «МФЦ» не приняло всего комплекса мер к эффективному расходованию средств Государственной программы, направленных на приобретение здания под многофункциональный центр в г. Петухово Курганской области.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ в ходе проверки с элементами аудита Контрольно-счетной палатой осуществлен анализ и дана

оценка результатов данной закупки, по расчетам, произведенным специалистами Контрольно-счетной палаты Курганской области, начальная (максимальная) цена контракта завышена на 2004,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ ГБУ «МФЦ» приняты и оплачены работы, не соответствующие условиям договоров при строительстве многофункциональных центров в двух муниципальных районах Курганской области, на общую сумму 6514,0 тыс. рублей.

Кроме проведения плановых контрольных мероприятий в соответствии с соглашением о взаимодействии, заключенным с прокуратурой Курганской области, специалисты Контрольно-счетной палаты участвовали в двух проверочных мероприятиях, проводимых прокуратурой Курганской области.

По данным прокуратуры Курганской области в настоящее время следственным органом УМВД России по Курганской области по материалам одной проверки с участием специалиста Контрольно-счетной палаты Курганской области возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество в особо крупном размере).

В 2017 году проведено контрольное мероприятие в Акционерном обществе «Курганфармация» (далее – Общество) с одним учредителем - Курганской областью (доля государственной собственности составляет 100 процентов). Проверкой выявлены факты финансово-хозяйственной деятельности, которые противоречат интересам Общества и не соответствуют уставной цели деятельности - получению прибыли:

осуществлялись благотворительные пожертвования и безвозмездные передачи основных средств на сумму 1191,0 тыс. рублей; предоставлен займ АО «Курорты Зауралья» в размере 30000,0 тыс. рублей, обязательства по возврату которого заемщиком не исполнены. На момент окончания контрольного мероприятия задолженность по возврату займа составила 30252,7 тыс. рублей (сумма займа – 30000,0 тыс. рублей, проценты по займу – 252,7 тыс. рублей). Кроме того, Общество не воспользовалось правом требования уплаты пени за несвоевременный возврат суммы займа и процентов, предусмотренным условиями договора займа; Обществом перечислен авансовый платеж по налогу на прибыль в бюджет Курганской области в сумме 50000,0 тыс. рублей, что превышает фактические расходы по его начислению за 9 месяцев 2017 года в 2,8 раза; экономически не обоснованы целесообразность расходов по приобретению 9 автомобилей скорой медицинской помощи на общую сумму 10324,4 тыс. рублей, а также возможность получения прибыли от сдачи транспорта в аренду (с учетом расходов по содержанию и ремонту указанного транспорта).

Всего в рамках проведенных контрольных мероприятий за 2017 год специалистами Контрольно-счетной палаты выявлено достаточно большое количество нарушений, не определенных в суммовом выражении, но наличие которых создает определенные риски для ненадлежащего, неэффективного использования бюджетных средств, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов (главными распорядителями бюджетных средств не осуществляется финансовый контроль за рациональным использованием бюджетных средств в подведомственных учреждениях; не исполнялось распоряжение Губернатора о мерах по реализации закона о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период; имелись

недостатки при формировании и исполнении показателей государственных программ; недостоверность бюджетных отчетов);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (нарушения при планировании закупок, при исполнении контрактов; несвоевременное размещение информации в открытом доступе);

иные нарушения (осуществление деятельности без лицензии).

В отчетном периоде по материалам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой направлено руководителям проверенных организаций и учреждений 26 представлений с предложениями о принятии мер по устранению выявленных нефинансовых нарушений, финансовых нарушений и недостатков на сумму 24384,0 тыс. рублей, а также недопущению подобных нарушений впредь.

Следует отметить, что значительные суммы выявленных нарушений являются неустраняемыми (неэффективное использование средств, недостоверность отчетности, принятие бюджетных обязательств, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств). Также, отсутствие нормативных правовых актов, регламентирующих возмещение выявленных нарушений, затрудняет устранение нарушений. В связи с чем, предложения Контрольно-счетной палаты, указанные в представлениях, направляемых объектам проверок, в основном направлены на предупреждение аналогичных нарушений в дальнейшем при использовании средств бюджета Курганской области.

Принятые меры способствовали устранению нарушений на сумму 15511,1 тыс. рублей, в том числе перечисление средств по соглашению – 15266,3 тыс. рублей; отражение поступления и движения материальных ценностей по бухгалтерскому учету – 244,8 тыс. рублей.

Как следует из материалов, поступающих от руководителей проверенных организаций, в соответствии с предложениями, изложенными в представлениях Контрольно-счетной палаты, по результатам контрольных мероприятий вносились изменения в государственные программы Курганской области, в локальные акты учреждений, позволяющие в дальнейшем избежать расходов с нарушениями законодательства Российской Федерации и Курганской области, неэффективных расходов областного бюджета.

Руководителями объектов контрольных мероприятий с участием главных распорядителей средств областного бюджета проводились совещания с должностными лицами, выработаны мероприятия по усилению контроля за эффективным использованием бюджетных средств, объектов областной собственности, основных средств, материалов, а также за соблюдением установленных требований при оказании государственных услуг.

В связи с завершением 3 контрольных мероприятий в конце 2017 года устранение отдельных нарушений ожидается в течение 2018 года (будут включены в отчет о деятельности за 2018 год).

В 2017 году в соответствии с решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты с контроля снято 25 представлений, из них 19 представлений, направленных по результатам контрольных действий, проведенных в 2017 году. Кроме того, в 2017 году (в марте 2017 года) снято с контроля 6 представлений, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2016 году. По остальным представлениям Контрольно-счетной палатой ведется постоянный мониторинг реализации содержащихся в них предложений.

В связи с выявлением в ходе контрольных мероприятий нарушений бюджетного законодательства, за которые ответственность предусмотрена КоАП, составлены 19 протоколов об административных правонарушениях (далее – протоколы).

Наибольшее количество выявленных нарушений бюджетного законодательства, как и в предыдущие годы, составили нарушения по фактам принятия должностными лицами бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств (статьи 161, 219 БК РФ), административная ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП, по указанной статье составлено 12 протоколов.

За предоставление финансовому органу заведомо недостоверной отчетности (статьи 37, 162, 264.1 БК РФ), административная ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП составлено 7 протоколов.

В соответствии с положениями КоАП протоколы рассматривались мировыми судьями Курганской области.

По статье 15.15.10 КоАП (принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств) судебными органами вынесены следующие постановления:

по 9 протоколам судебными органами применен пункт 3 части 1 статьи 24.5 КоАП, действия лица в состоянии крайней необходимости согласно статье 2.7. КоАП;

по 3 протоколам судебными органами применена статья 2.9 КоАП ввиду малозначительности совершенного правонарушения.

По статье 15.15.6 КоАП (предоставления финансовому органу заведомо недостоверной отчетности) судебными органами вынесены следующие постановления:

по 2 протоколам назначены штрафы в размере 10, 0 тыс. рублей на общую сумму 20,0 тыс. рублей;

по 1 протоколу судебными органами применена статья 2.9 КоАП ввиду малозначительности совершенного правонарушения;

по 1 протоколу судебными органами применен пункт 2 части 1 статьи 24.5 КоАП ввиду отсутствия состава административного правонарушения.

Три протокола направлены в мировые суды для вынесения постановления и привлечения должностных лиц к административной ответственности, материалы находятся на стадии рассмотрения.

К дисциплинарной ответственности по результатам проведенных проверок были привлечены 8 должностных лиц проверяемых организаций.

В соответствии со статьей 3 Закона Курганской области № 43 информация о результатах проведенных контрольных мероприятий направлялась в Курганскую областную Думу, Губернатору Курганской области, главным распорядителям средств областного бюджета, рассматривалась на заседаниях комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике Курганской областной Думы.

Материалы трех контрольных мероприятий (3 объекта проверок), по которым установлены нарушения федерального законодательства в сфере закупок (24 факта), переданы в Департамент экономического развития Курганской области. Департаментом по всем объектам проверок отказано в возбуждении административного производства в связи истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Кроме того, материалы проверок (информация, акты) направлялись в прокуратуру Курганской области.

## **1.2. Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты заключалась в проведении финансово-экономической экспертизы проектов законов об областном бюджете, проектов законов о бюджете ТФОМС, проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области.

В рамках экспертно-аналитической деятельности подготовлено 198 заключений, в том числе: на проекты законов Курганской области – 64, из них на проект закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» - 4; на проект закона Курганской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» - 3; на проект закона Курганской области «О внесении изменений в Закон Курганской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» - 2; на проект закона Курганской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» - 1; на законопроекты о преобразовании муниципальных образований путем их объединения – 35; на проекты постановлений Правительства Курганской области – 104; по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета – 28, на отчет об исполнении бюджета Курганской области за 2016 год – 1, на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2016 год – 1.

Важнейшим экспертно-аналитическим мероприятием в отчетном году в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ являлась внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год, в том числе внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (далее - главные администраторы).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности 28 главных администраторов проверено: соблюдение требований действующей Инструкции по бюджетному учету; полнота и правильность заполнения отчетных форм; внутренняя согласованность соответствующих форм отчетности; соответствие утвержденных бюджетных назначений и их исполнение показателям, отраженным в проекте закона об исполнении областного бюджета за 2016 год. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов оформлены отдельными заключениями по каждому главному администратору.

Фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности не выявлено; в целом бюджетная отчетность главных администраторов соответствовала требованиям бюджетного законодательства.

Вместе с тем, были установлены отдельные нарушения и недостатки на сумму 140035,1 тыс. рублей, в том числе в части принятия бюджетных обязательств – 62955,6 тыс. рублей, финансовой и расчетной дисциплины (задолженность по поступлениям в областной бюджет – 51704,9 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность, задолженность неплатежеспособных дебиторов – 25137,6 тыс. рублей, дебиторская задолженность сложилась в результате авансовых платежей,

произведенных с нарушением требований распоряжения Губернатора Курганской области от 31.12.2015 № 432-р «О мерах по реализации Закона Курганской области «Об областном бюджете на 2016 год», составила 237,0 тыс. рублей). Неэффективное использование средств – 24,4 тыс. рублей (излишне перечисленные в 2016 году суммы налогов и страховых взносов).

Указанные нарушения и недостатки не повлияли на достоверность бюджетной отчетности главных администраторов.

Кроме того, проведена оценка соблюдения требований БК РФ по показателям: отношение дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (пункт 2 статьи 92.1 БК РФ);

отношение объема государственного долга Курганской области к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений (пункт 2 статьи 107 БК РФ);

отношение объема заимствований Курганской области к объему средств, направляемых в текущем финансовом году на финансирование дефицита областного бюджета и (или) погашение долговых обязательств Курганской области (статья 106 БК РФ);

отношение расходов на обслуживание государственного долга Курганской области к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (статья 111 БК РФ).

По указанным показателям ограничения, установленные БК РФ, соблюдались.

В соответствии со статьей 54 Закона Курганской области от 28.12.2007 № 326 «О бюджетном процессе в Курганской области» на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год; заключение подтвердило достоверность предоставленного отчета.

Кроме того, в соответствии со статьей 26 вышеуказанного закона подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2016 год.

Заключения на указанные годовые отчеты были направлены в Курганскую областную Думу и Правительство Курганской области в установленные законодательством сроки.

Проектами постановлений Правительства Курганской области, в основном, вносились изменения в госпрограммы Курганской области. Так, подготовлено 91 заключение на внесение изменений в 44 из 46 госпрограмм, 5 - на их новые редакции. Отдельные заключения на проекты законов Курганской области и проекты постановлений Правительства Курганской области содержали замечания и предложения Контрольно-счетной палаты, которые учтены в процессе доработки указанных проектов.

В рамках исполнения полномочий по контролю за исполнением бюджета контроль за исполнением бюджета Курганской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области Контрольно-счетной палатой подготовлена информация об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2017 года.

В 2017 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности мер, направленных на увеличение поступления доходов в бюджет Петуховского района Курганской области».



За весь анализируемый период отмечается тенденция к снижению общей суммы доходов, которое связано, в основном, с уменьшением финансовой помощи из областного бюджета за счет уменьшения объема субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии).

При этом, основную долю в объеме поступлений доходов в консолидированный бюджет Петуховского района, за весь анализируемый период, занимают именно безвозмездные поступления - более 80 % .

В структуре поступления собственных доходов в 2016 году удельный вес налоговых доходов составил 83 %, неналоговых доходов – 14 %, прочие безвозмездные поступления – 3 %.

В анализируемом периоде основную долю в структуре налоговых доходов составляли доходы от поступления налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ).

Отмечено, что по отдельным налогам происходит ежегодное снижение поступлений, в том числе - по единому налогу на вмененный доход (далее – ЕНВД) и земельному налогу, что негативно отражается на доходной части бюджета Петуховского района.

Одним из факторов снижения поступлений по ЕНВД является переход части налогоплательщиков с ЕНВД на патентную систему налогообложения. Однако, незначительный рост налога, взимаемого с применением патентной системы налогообложения, наблюдается лишь в 2016 году на 155,9 тыс. рублей и не перекрывает снижение доходов от ЕНВД на 454,1 тыс. рублей в 2016 году и на 759,5 тыс. рублей в 2015 году.

Существенным фактором, влияющим на формирование доходной части бюджета, является количественный и качественный состав налогоплательщиков, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории района.

Следует отметить, что в 2016 году произошло снижение числа индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Петуховского района: к уровню 2015 года на 5,8 %, к уровню 2014 года на 8,0 %.

Отмечается снижение доходов от оказания платных услуг в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 2414,8 тыс. рублей или 36,7 % и на 870,4 тыс. рублей или 17,3 % к уровню 2014 года.

В 2016 году произошло снижение доходов, поступивших в виде арендной платы за объекты имущества за счет снижения доходов от арендной платы за земельные участки на 899,4 тыс. рублей или на 41,6% к уровню 2015 года, и на 575,0 тыс. рублей или на 31,3 % к уровню 2014 года.

Администраторами доходов районного бюджета не реализована возможность пополнения бюджета в сумме 1214,3 тыс. рублей.

С целью увеличения доходов бюджета Контрольно-счетная палата указала на необходимость усиления контроля за своевременной уплатой арендных платежей за объекты имущества, на необходимость снижения кредиторской задолженности. Кроме того, необходимо применить весь комплекс мер принудительного взыскания задолженности по арендной плате.

Следует отметить, что в анализируемом периоде в доход бюджета Петуховского района лишь в 2016 году поступило 638,5 тыс. рублей от продажи имущества из муниципальной собственности, в 2014-2015 годах доходов от продажи имущества не поступало.

Проведенный анализ результативности мер, принимаемых Администрацией Петуховского района, направленных на увеличение поступления доходов в бюджет Петуховского района Курганской области показал, что реализуемые муниципальным образованием меры недостаточно эффективны.

В связи с этим Контрольно-счетная палата рекомендовала Администрации Петуховского района:

с целью выявления возможных неблагоприятных условий для ведения малого бизнеса либо ухода от легального налогообложения проанализировать причины ежегодного снижения числа индивидуальных предпринимателей в районе;

провести детальный анализ причин ежегодного снижения поступлений по ЕНВД и доходов от оказания платных услуг и принять действенные меры для предотвращения дальнейшего снижения данных видов доходов;

в целях анализа причин, препятствующих расширению налоговой базы и выявлению резервов поступлений имущественных налогов с физических лиц, обеспечить оперативное информационное взаимодействие с территориальными органами Федеральной налоговой службы, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, ГИБДД МВД России;

при осуществлении контрольных мероприятий по вопросам имущественных и земельных отношений особое внимание уделять предупреждению нарушений и недостатков в управлении имуществом, а также производить оценку эффективности деятельности организаций с долей муниципальной собственности;

совместно с налоговыми органами, органами местного самоуправления поселений, исполнительными органами государственной власти в рамках работы межведомственных комиссий и мобильных оперативных групп проработать вопросы легализации налоговой базы и взыскания задолженности.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Главе Петуховского района, а также направлена информация о результатах данного экспертно-аналитического мероприятия в Курганскую областную Думу, Губернатору Курганской области.

### **1.3. Информационная деятельность**

Гласность является одним из основных принципов деятельности Контрольно-счетной палаты закрепленном в статье 4 Федерального закона № 6-ФЗ и статье 2 Закона Курганской области № 43.

В течение 2017 года Контрольно-счетной палатой подготовлено и направлено 85 информации о своей деятельности, в том числе: в Курганскую областную Думу - 9; Губернатору Курганской области - 8; в органы исполнительной власти, местного самоуправления - 6; по запросам Счетной палаты РФ, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее-Совет КСО) - 31, отделения Совета КСО в Уральском федеральном округе - 15; Главному федеральному инспектору в Курганской области - 2; в прокуратуру Курганской области - 10, иные правоохранительные органы - 4.

В соответствии с законодательством принцип гласности реализован путем представления в Курганскую областную Думу и опубликования для ознакомления общественности годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2016 год. Данный документ рассматривался на заседании

Курганской областной Думы 28 февраля 2017 года в присутствии представителей средств массовой информации.

Выступление с Отчетом о деятельности Контрольно-счетной палаты транслировалось на сайте областного парламента в режиме онлайн. Годовой отчет после его рассмотрения областным парламентом был размещен в сети Интернет на официальном сайте Контрольно-счетной палаты ([www.kspkurgan.ru](http://www.kspkurgan.ru)).

В соответствии со статьей 4 Закона Курганской области № 43 на официальном сайте в 2017 году размещено 42 новостных блока о проводимых Контрольно-счетной палатой мероприятиях, в том числе размещалась краткая информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, другая информация по разделам: «Новости», «Контрольная деятельность», «Экспертно-аналитическая деятельность», «Государственная служба и кадры», «Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований» и др.

В 2017 году велась работа по развитию сайта Контрольно-счетной палаты, основной целью которой являлось повышение качества представления информации о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата также использует возможности Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Портал КСО). Информация о наиболее значимых событиях размещалась на Портале КСО в разделе «События», где в 2017 году опубликовано 12 новостей. В разделе «Библиотека» было размещено 14 документов.

В целях обеспечения открытости и гласности в работе Контрольно-счетная палата готовит материалы о своей деятельности для размещения в научно-практическом журнале «Вестник АККОР», выпускаемом Государственным научно-исследовательским институтом системного анализа Счетной палаты Российской Федерации.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты в 2017 году прошли регистрацию на Портале государственного и муниципального финансового аудита в целях дальнейшего размещения информации об осуществлении государственного финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой размещены данные о результатах аудита в сфере закупок за предыдущий год в Единой информационной системе в сфере закупок.

#### **1.4. Организационная деятельность**

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Курганской области на 2017 год Закона Курганской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (с изменениями) бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты утверждены в размере **15503,7** тыс. рублей. Исполнение бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты в отчетном году составило **14581,1** тыс. рублей или **94 %**.

Бюджетный учет в Контрольно-счетной палате осуществлялся с использованием прикладных программных продуктов: «Смарт-Бюджет», «Веб - Свод», «СУФД», «1С - БГУ», «Контур-зарплата», «Контур-Экстерн Лайт».

Бюджетная, налоговая и иные отчетности предоставлены в соответствующие органы в полном объеме и своевременно.

Осуществлялись функции заказчика для нужд Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с БК РФ, Законом Курганской области № 43 Контрольно-счетная палата осуществляет бюджетные полномочия главного администратора, администратора доходов бюджета Курганской области.

Распоряжением Контрольно-счетной палаты Курганской области от 28.08.2017 № 82 утвержден Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой бюджетных полномочий главного администратора, администратора доходов бюджета Курганской области (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком в 2017 году Контрольно-счетная палата осуществляла следующие бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета Курганской области:

осуществляла учет платежей сумм доходов от денежных взысканий (штрафов) на основании информации, поступающей из Управления федерального казначейства по Курганской области (далее – Казначейство);

уточняла, по мере поступления информации, вид, принадлежность платежей, наличие информации об основании платежей (начислении);

проводила проверку по уточнению вида и принадлежности поступлений при поступлении платежей по коду бюджетной классификации «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» или сформированного Казначейством запроса на выяснение принадлежности платежа;

в целях уточнения (выяснения) принадлежности поступлений к виду доходов, администрируемых Контрольно-счетной палатой, отнесенных Казначейством к невыясненным поступлениям, оформляла Уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа по форме, установленной приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов» и направляла указанное уведомление в Казначейство по системе электронного документооборота;

вела учет задолженности (переплаты) по начисленным и перечисленным платежам сумм доходов от денежных взысканий (штрафов).

Законом Курганской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» показатели по доходам бюджета Курганской области, администрируемым Контрольно-счетной палатой, на 2017 год утверждены в размере 5,0 тыс. рублей по КБК 1 16 18020 02 0000 140 Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов субъектов Российской Федерации).

По состоянию на 01 января 2018 года на лицевой счет администратора доходов бюджета Курганской области Контрольно-счетной палаты поступили денежные средства в размере 20,0 тыс. рублей.

В 2017 году в Контрольно-счетной палате прохождение государственной гражданской службы Курганской области осуществлялось в соответствии с

законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и Курганской области, кадровая работа – в соответствии с трудовым законодательством.

По состоянию на 1 января 2018 года штатная численность Контрольно-счетной палаты составила 15 единиц – должности государственной гражданской службы Курганской области.

В структуру Контрольно-счетной палаты в 2017 году входили: председатель, заместитель председателя, 3 аудитора, 1 начальник отдела (главный бухгалтер) и 9 главных специалистов, на 7 из которых возложены обязанности по организации и проведению контрольных мероприятий. Сформировано 4 аудиторских направления, за которыми закреплены основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты. Всем сотрудникам обеспечены надлежащие условия для прохождения государственной службы.

Численность сотрудников, осуществляющих контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую работу, составляет 73% от общего количества сотрудников.

Средний стаж государственной службы сотрудников Контрольно-счетной палаты 18 лет.

В настоящее время в Контрольно-счетной палате сформирован высококвалифицированный кадровый состав. Из 15 сотрудников высшее профессиональное образование имеют 15 человек (100%). 10 человек (66,6%) сотрудников имеют одно высшее профессиональное образование, 5 человек (33,4%) сотрудников имеют два высших образования, из них финансово - экономическое образование имеют 12 человек (80%), юридическое – 4, управление – 1.

В течение года подготовлено 120 распоряжений председателя по организации деятельности Контрольно-счетной палаты, по личному составу. Постоянно осуществлялась работа по ведению личных дел и трудовых книжек, оформлению дополнительных соглашений к служебным контрактам государственных гражданских служащих, работа комиссий, регулирующих вопросы прохождения государственной гражданской службы.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой утвержден перспективный план методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Курганской области на 2017-2018 годы, в соответствии с которым разработаны, актуализированы и утверждены 11 стандартов внешнего государственного финансового контроля и 3 стандарта организации деятельности.

За отчетный год в целях повышения квалификации 2 сотрудника Контрольно-счетной палаты прошли обучение по вопросам осуществления контрольно-надзорных мероприятий (плановые и внеплановые, документарные и выездные проверки).

Кроме того, сотрудники Контрольно-счетной палаты в целях повышения профессионального уровня систематически занимаются самообразованием, в том числе с использованием справочных правовых систем «Консультант Плюс», «Гарант», научно-практического журнала «Вестник АКСОР», материалов, размещенных на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

Объем входящих документов составил 684 единицы, исходящих – 721 единица.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской

Федерации», а также Закона Курганской области от 06.12.2006 № 203 «О порядке рассмотрения обращений граждан в Курганской области» в 2017 году Контрольно-счетная палата осуществляла работу с обращениями граждан и организаций.

Поступило 5 обращений граждан, организаций, депутатский запрос (далее – обращения), рассмотрено обращений – 4 (1 обращение поступило в декабре 2017 года).

На все поступившие в Контрольно-счетную палату обращения подготовлены и направлены ответы. По ряду обращений ответы подготовлены и направлены органами государственной власти Курганской области, в компетенцию которых входит решение вопросов, поставленных в обращениях. Всего в качестве мер реагирования на обращения граждан были подготовлены и направлены 7 писем.

Анализ поступившей корреспонденции показал, что в 2017 году наибольшее количество обращений было связано с вопросами расходования бюджетных средств (80% от всех обращений), а также по порядку предоставления субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг.

В 2017 году в Контрольно-счетной палате проводилась целенаправленная работа по осуществлению мероприятий по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению государственными гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты Курганской области общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе.

Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 11.01.2017 № 5 утвержден План мероприятий Контрольно-счетной палаты Курганской области по противодействию коррупции на 2017 год, размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты. Указанным Планом предусмотрено осуществление мероприятий, направленных на достижение конкретных результатов в сфере противодействия коррупции, на предупреждение причин и условий, способствующих возникновению коррупционных проявлений и конфликта интересов на гражданской службе.

### **1.5. Межведомственное взаимодействие**

В соответствии со статьей 26 Закона Курганской области № 43 Контрольно-счетная палата на основании заключенных соглашений взаимодействовала со Счетной палатой РФ, с Советом КСО, с Управлением федерального казначейства по Курганской области. Контрольно-счетной палатой заключены соглашения о взаимодействии со Следственным управлением Следственного комитета РФ по Курганской области, с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курганской области. В 2017 году Контрольно-счетной палатой заключено соглашение о взаимодействии с Прокуратурой Курганской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты участвовала в заседаниях комитетов и заседаниях Курганской областной Думы, в работе, созданной при Главном федеральном инспекторе по Курганской области, рабочей группы по

контролю за ходом реализации основных направлений социально-экономической политики.

В рамках взаимодействия с вышеуказанными органами председатель Контрольно-счетной палаты принимала участие в заседаниях отделения Совета КСО в Уральском федеральном округе, в заседании расширенной коллегии прокуратуры Курганской области по вопросу соблюдения бюджетного законодательства и практики прокурорского надзора в указанной сфере, в совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в совещаниях у Главного федерального инспектора Курганской области.

В течение 2017 года Контрольно-счетная палата осуществляла взаимодействие с 11-ю контрольно-счетными органами муниципальных образований Курганской области.

На базе Контрольно-счетной палаты в 2017 году состоялось два общих собрания Совета контрольно-счетных органов Курганской области. В ходе мероприятий осуществлялся полезный обмен мнениями в части составления бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств; практического применения мер бюджетной и административной ответственности.

В течение 2018 года работа Совета контрольно-счетных органов Курганской области будет продолжена.

План деятельности на 2018 год утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты 26 декабря 2017 года, опубликован на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с утвержденным планом деятельности на 2018 год, Контрольно-счетной палатой в текущем году определены приоритетные направления деятельности:

обеспечение контроля за формированием и реализацией государственных программ в рамках реализации приоритетных проектов, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития области;

контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, результаты которых позволят оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях эффективного управления муниципальными финансами;

осуществление аудита в сфере закупок;

осуществление аудита эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета;

проведение проверок годового отчета об исполнении местных бюджетов высокودотационных муниципальных образований Курганской области;

контроль за устранением выявленных нарушений по представлениям Контрольно-счетной палаты, направленным объектам контроля.

Одна из основных задач Контрольно-счетной палаты на 2018 год – тесное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации. В этой связи в плане деятельности на 2018 год особая роль отводится параллельным и совместным проверкам со Счетной палатой Российской Федерации, которые коснутся, в том числе, таких важных аспектов как: анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей; анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому

учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах; использование субсидий на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилье» на 2015-2020 годы».

Важной составляющей в работе Контрольно-счетной палаты повышение качества контрольной и экспертно-аналитической работы, оказание методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Курганской области. В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание в деятельности Контрольно-счетной палаты будет направлено как на повышение эффективности бюджетных расходов, так и на укрепление финансовой дисциплины.

Создание эффективной системы финансового контроля невозможно без взаимодействия всех органов, осуществляющих контроль в сфере финансов на территории Курганской области и механизма непрерывного контроля всех этапов бюджетного процесса.

Объединив усилия Курганской областной Думы, Правительства Курганской области и Контрольно-счетной палаты возможно повысить эффективность использования бюджетных средств.

В целях повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетная палата продолжит конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами.

Немаловажным в деятельности Контрольно-счетной палаты будет продолжение работы по укреплению и развитию внешнего муниципального финансового контроля в Курганской области.

В 2018 году предстоит актуализация положений уже действующих и разработка новых стандартов организации деятельности контрольно-счетного органа и финансового контроля, совершенствование подходов при проведении экспертизы государственных программ, проектов законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС, проведении аудита в сфере закупок, практическое применение Классификатора нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного коллегией Счетной палаты РФ.

Будет осуществляться подготовка изменений в законы и нормативные правовые акты Курганской области, локальные акты Контрольно-счетной палаты, касающиеся деятельности контрольно-счетных органов Курганской области.

Председатель  
Контрольно – счетной палаты  
Курганской области



Н.Н. Кирилова



**Контрольные мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой  
Курганской области в 2017 году**

№ п/п	Контрольные мероприятия	Количество объектов	Количество объектов, в которых выявлены нарушения
1.	Проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных на формирование имущества регионального оператора по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в 2015, 2016 годах	2	2
2.	Проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных в 2016 году Комитету по печати и средствам массовой информации Курганской области, на реализацию отдельных мероприятий в рамках государственной Программы Курганской области «Основные направления информационной политики»	2	1
3.	Анализ результативности, эффективности вопросов формирования и реализации государственной программы Курганской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Курганской области на период до 2015 года и на перспективу до 2020 года» за 2015, 2016 годы	5	5
4.	Проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области на создание отделов ГБУ «МФЦ» в городских округах и муниципальных районах Курганской области (выборочно) в рамках государственной Программы Курганской области «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» в 2015-2016 годах	1	1
5.	Проверка законности, результативности использования субсидий, выделенных из дорожного фонда Курганской области бюджету города Кургана на дорожную деятельность и на осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2016 году	3	3
6.	Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2016 год в Мишкинском районе Курганской области	3	2
7.	Проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных Государственному бюджетному учреждению культуры «Курганский государственный театр драмы» в 2016 году	1	1
8.	Проверка законности использования межбюджетных трансфертов (субвенций) выделенных за счет средств областного	3	1

	бюджета бюджету Белозерского района на осуществление отдельных государственных полномочий Курганской области по опеке и попечительству в 2016 году и 6 месяцев 2017 года		
9.	Проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных Государственному казенному учреждению «Курганская областная психоневрологическая больница» на приобретение продуктов питания в 2016 году. Аудит в сфере закупок продуктов питания	1	1
10.	Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Акционерного общества «Курганфармация» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года	1	1
11.	Проверка законности, результативности использования средств бюджета Курганской области, выделенных в 2016 году и 9 месяцев 2017 года, на реализацию отдельных мероприятий в рамках государственной программы Курганской области «Развитие физической культуры и спорта в Курганской области» на 2014-2019 годы	5	5
12.	Проверка соответствия принятых бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств в Департаменте агропромышленного комплекса Курганской области в 2016 году (выборочно)	1	1
13.	Проверка соответствия принятых бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств в Государственной жилищной инспекции Курганской области в 2016 году (выборочно)	1	1
14.	Проверка соответствия принятых бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств в учреждениях, подведомственных Управлению реабилитации территорий и защиты населения Курганской области, в 2016 году (выборочно)	2	2
15.	Проверка соответствия принятых бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств в государственном казенном учреждении «Государственный архив общественно-политической документации Курганской области» в 2016 году (выборочно)	1	1
16.	Проверка соответствия принятых бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств в Департаменте образования и науки Курганской области в 2016 году (выборочно)	1	1
17.	Проверка соответствия принятых бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств в 2016 году (выборочно) в Государственном казенном	2	2

	учреждении «Клинико-диагностический центр гастроэнтерологии», Государственном казенном учреждении «Курганская областная станция переливания крови		
18	Проверка соответствия принятых бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств в учреждениях, подведомственных Главному управлению по труду и занятости населения Курганской области, в 2016 году (выборочно)	1	1
19	Проверка соответствия принятых бюджетных обязательств доведенным лимитам бюджетных обязательств в учреждениях, подведомственных Департаменту строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области в 2016 году (выборочно)	1	1
Всего:	19 контрольных мероприятий	37	33