

**Обзор парламентской деятельности
в субъектах Уральского региона
в апреле-мае 2017 года**



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№358

г. Курган 2017 г.

Содержание

1.	Тюменская областная Дума	3
2.	Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа	6
3.	Дума Ханты-Мансийского автономного округа-Югры	7
4.	Законодательное Собрание Свердловской области	8
5.	Законодательное Собрание Челябинской области	10
6.	Законодательное собрание Оренбургской области	13

«Обзор парламентской деятельности в субъектах Уральского региона» подготовлен аналитическим отделом аппарата Курганской областной Думы по материалам, размещенным на официальных Интернет-сайтах законодательных органов власти субъектов Уральского региона.

Внимание: Электронная версия «Информационного бюллетеня Курганской областной Думы» № 358 размещена на Интранет-сайте областной Думы. Вход с сайта Курганской областной Думы курганоблдума.рф.

1. Тюменская областная Дума



25 мая 2017 года

9-е заседание Тюменской областной Думы

Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 4 и 5 Закона Тюменской области «О добровольной пожарной охране в Тюменской области» в части страхования добровольных пожарных. Органы исполнительной власти Тюменской области, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, осуществляют личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного. Установленная в этой статье мера социальной защиты будет распространена на всех добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны.

Изменения так же предусматривают распространение действия статьи Закона Тюменской области «О добровольной пожарной охране в Тюменской области», устанавливающей гарантии правовой и социальной защиты добровольным пожарным, членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, на работников добровольной пожарной охраны в соответствии со статьей 5 Федерального закона «О добровольной пожарной охране».

Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения». Для организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий и применяющих упрощенную систему налогообложения

с объектом налогообложения «доходы», установлена ставка налога в размере 1%. Закон разработан с целью формирования благоприятных условий для развития отрасли информационных технологий в Тюменской области.

Закон Тюменской области «О внесении изменений в статьи 4.2 и 5.2 Закона Тюменской области «О предоставлении субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья в Тюменской области за счет средств областного бюджета» предусмотрел для работников бюджетной сферы возможность направления средств субсидии и займа на приобретение жилого помещения не только у застройщиков, но и других юридических лиц, приобретших права на жилые помещения посредством заключения сделок с застройщиком данного жилого помещения.

Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области» направлен на снижение порога количества жителей Тюменской области, от имени которых осуществляется гражданская законодательная инициатива, а также количество их действительных подписей, необходимое для вынесения предложения, с 3000 до 2000.

Закон Тюменской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Тюменской области «О регулировании торговой деятельности в Тюменской области» расширил перечень категорий граждан, с которыми может заключаться договор на размещение нестационарного торгового объекта без проведения аукциона, дополнив его юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими в период проведения массовых мероприятий торговую деятельность в местах проведения массовых мероприятий, за исключением ярмарок.

Места размещения нестационарных торговых объектов, для осуществления торговой деятельности в местах проведения массовых мероприятий, будут отражены в Схеме размещения нестационарных торговых объектов, которая утверждается органами местного самоуправления.

Проект закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области» предлагает увеличить срок полномочий мирового судьи при повторном и последующих назначениях на должность мирового

судьи с пяти до десяти лет.

Кроме того, предлагается отнести к материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей оплату расходов, связанных с вызовом свидетелей, назначением экспертов, привлечением специалистов и осуществлением других действий по инициативе мирового судьи.

Постановление Тюменской областной Думы «О Положении об Общественном совете при Тюменской областной Думе». Общественный совет будет состоять из 13 членов и в его состав включаются:

1) три представителя от Общественной палаты Тюменской области;

2) два представителя от Тюменского межрегионального объединения организаций профсоюзов «Тюменский областной совет профессиональных союзов»;

3) два ветерана Тюменской областной Думы по предложению Совета Тюменской областной Думы;

4) один представитель от Общественной молодежной палаты при Тюменской областной Думе;

5) три представителя от общественных палат муниципальных образований Тюменской области;

6) два представителя от Тюменской областной общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов.

Членом Общественного совета может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет и постоянно проживающий в Тюменской области.

2. Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа



25 мая 2017 года **18-е заседание Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа**

Закон ЯНАО «О внесении изменений в закон ЯНАО «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О социальном партнерстве в сфере труда в Ямало-Ненецком автономном округе». Изменения касаются обеспечения участия окружной трехсторонней комиссии в разработке, рассмотрении и обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере труда, а также программ социально-экономического развития региона. Так будет обеспечено социальное партнерство, задачами которого являются: установление государственных гарантий прав работников и создание таких благоприятных условий, при которых в равной степени реализуются права работников и работодателей.

Проект закона ЯНАО «О внесении изменений в закон ЯНАО «О статусе депутата Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа». Изменения устанавливают ответственность депутата за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей. По аналогии с федеральным законодательством введена норма, позволяющая досрочно прекращать полномочия депутата в случае его отсутствия на заседаниях Законодательного Собрания региона без уважительной причины более трех раз в течение календарного года. Под уважительной причиной при этом понимается документально подтвержденный факт временной нетрудоспособности, отпуска, служебной командировки, а также обстоятельства непреодолимой силы (например, природно-климатические факторы, препятствующие прибытию депутата на заседание).

3. Дума Ханты-Мансийского автономного округа - Югры



27 апреля 2017 года **8-е заседание Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Закон ХМАО – Югры «О внесении изменений в Закон ХМАО – Югры «О добровольной пожарной охране». Внесены следующие изменения:

1) слова «городские и сельские поселения, межселенные территории» заменены словами «муниципальные образования»;

2) слова «территориальные добровольные пожарные команды или территориальные добровольные пожарные дружины» заменены словами «подразделения добровольной пожарной охраны»;

3) установлено, что страхование добровольных пожарных также распространяется на подразделения добровольной пожарной охраны.

Закон ХМАО – Югры «О внесении изменений в статью 3 Закона ХМАО – Югры «О дополнительных основаниях и условиях изменения сроков уплаты отдельных налогов» установил, что инвестиционный налоговый кредит на срок не более пяти лет предоставляется при отсутствии задолженности не только по налогам, сборам, пеням, штрафам и процентам, но и страховым взносам.

4. Законодательное Собрание Свердловской области



23-24 мая 2017 года

9-е заседание Законодательного Собрания Свердловской области

Закон Свердловской области «О внесении изменений в закон Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области». Изменениями сохранена налоговая льгота для организаций, создающих рабочие места для трудоустройства инвалидов. В ранее принятом областном законе эта норма была ограничена временными рамками, которые предложено убрать, продлив действие налоговой льготы, показавшей свою социальную эффективность.

Закон Свердловской области «О внесении изменений в закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций». С начала 2018 года отменена как неэффективная льготная налоговая ставка для транспортников, которой за два года не воспользовалось ни одно транспортное предприятие.

Закон Свердловской области «О внесении изменений в закон Свердловской области «О правовых актах в Свердловской области». Скорректированы положения, регулирующие порядок организации и проведения народного обсуждения проектов законов Свердловской области. В частности, устанавливается, что законопроекты, выносимые на народное обсуждение, размещаются не только в «Областной газете» и других средствах массовой информации, но и на официальном сайте Законодательного Собрания Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также определен срок – 60 дней, на который выдается свидетельство о регистрации инициативной группы законодательной инициативы.

Закон Свердловской области «О внесении изменений в закон Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области». Поправки в закон дают возможность охотнику подать не более одной заявки на участие в распределении разрешений на добычу одной особи каждого вида и каждой возрастной группы животных на территории охотничьих угодий. В 2016 году охотники подали 55 203 заявки на выдачу разрешений на добычу диких животных: бурого медведя, лося, кабана, сибирской косули. Лимиты и нормы добычи на данные виды охотничьих ресурсов составляют 3 500 особей. Таким образом, многие охотники подают по 140 заявок на добычу одного зверя на территории разных охотничьих угодий и в дальнейшем отказываются от распределенных им разрешений, что приводит к неосвоению квоты добычи диких животных.

Закон Свердловской области «О внесении изменений в статью 6 закона «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области». Устанавливается, что в стаж государственной гражданской службы и стаж муниципальной службы включаются периоды замещения должностей членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса, работающих в указанных комиссиях на постоянной (штатной) основе.

Закон Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 закона «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка» разработан в целях реализации федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Предусматривается, что правительство Свердловской области определяет перечень документов, подтверждающих соблюдение условий назначения единовременной денежной выплаты, запрашиваемых в порядке межведомственного информационного взаимодействия территориальным исполнительным органом госвласти Свердловской области в сфере соцзащиты населения. Введенные изменения упростят процедуру и позволят оптимизировать документооборот, сократят время для сбора справок приемными родителями.

5. Законодательное Собрание Челябинской области



25 мая 2017 года

23-е заседание

Законодательного Собрания Челябинской области

Закон Челябинской области «О внесении изменений в статьи 2 и 21 Закона Челябинской области «О добровольной пожарной охране в Челябинской области». В соответствии принятыми изменениями меры социальной поддержки добровольных пожарных будут распространяться и на работников добровольной пожарной охраны в случае причинения вреда их здоровью.

Если возникнут расходы на выплату единовременных пособий добровольным пожарным, работникам добровольной пожарной охраны и членам их семей данные выплаты будет производить Министерство социальных отношений Челябинской области за счет резервного фонда регионального Правительства.

По состоянию на 1 января 2017 года на территории Челябинской области созданы 295 общественных объединений добровольной пожарной охраны, членами или участниками которых являются 17267 граждан; действуют 87 территориальных подразделений ДПО с выездной пожарной техникой, круглосуточно осуществляющих противопожарное покрытие 28% территории области.

Проект закона Челябинской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Челябинской области «О единовременной компенсационной выплате медицинским работникам». Принятые изменения касаются исключения из пятилетнего стажа работы периода нахождения работника в отпуске по уходу за ребенком. Тем самым достигается первичная цель закона – повышение доступности качества оказания медицинской помощи населению сельской местности Челябинской области и устранение дефицита медицинских кадров по должностям фельдшера, заведующего фельдшерско-акушерским пунктом – фельдшера, заведующего здравпунктом – фельдшера.

Законом установлена дополнительная мера социальной поддержки медицинских работников фельдшерско-акушерских пунктов и здравпунктов областных государственных и муниципальных медицинских организаций в Челябинской области в виде предоставления единовременной компенсационной выплаты в размере 500 тыс. рублей. В соответствии с законом медицинский работник, заключивший договор о предоставлении единовременной выплаты, обязан работать в течение пяти лет по основному месту работы.

24 апреля 2017 года

22-е заседание

Законодательного Собрания Челябинской области

Закон Челябинской области «О внесении изменения в статью 26 Закона Челябинской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Челябинской области». Чтобы предотвратить конфликт интересов принятый закон запрещает иметь депутату Законодательного Собрания помощников, работающих по трудовому договору, состоящих с депутатом в близком родстве или свойстве (родители, супруг (супруга), дети, родные братья и сестры, а также родные братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей).

В настоящее время депутат имеет право иметь помощников, работающих по трудовому договору и на общественных началах, численностью не более 7 человек. Что касается помощников, работающих по трудовому договору, то депутат дает письменное представление о приеме их на работу и увольнении, устанавливает им постоянное место работы и режим рабочего времени, определяет число помощников и размер оплаты их труда (размер общего месячного фонда оплаты труда помощников установлен законодательством). Оплачиваемый отпуск помощникам предоставляется также по согласованию с депутатом. Указанные полномочия могут способствовать тому, что на работу по трудовому договору депутат может принять помощника из числа родственников.

Постановление Законодательного Собрания Челябинской области «О проекте федерального закона № 86624-7 «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (о полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах увековечения памяти погибших при защите Отечества)». В случае поддержания инициативы органы государственной власти субъектов Российской Федерации смогут:

- принимать законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества, в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и осуществляют контроль за их исполнением;

- разрабатывать и реализовывать региональные программы в целях осуществления деятельности по увековечению памяти погибших при защите Отечества;

- содействовать деятельности поисковых объединений на территории субъекта Российской Федерации;

- содействовать деятельности органов местного самоуправления в вопросах осуществления мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, а также выполнять работы по реализации межправительственных соглашений по уходу за захоронениями иностранных военнослужащих на территории Российской Федерации.

6. Законодательное Собрание Оренбургской области



19 апреля 2017 года **6-е заседание Законодательного Собрания Оренбургской области**

Закон Оренбургской области «О внесении изменения в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» наделил Молодежный парламент при Законодательном Собрании Оренбургской области правом законодательной инициативы по вопросам молодежной политики.

Закон Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области». Изменения касаются деятельности органов молодежного самоуправления: при формировании молодежной избирательной комиссии от каждого общественного объединения может быть делегировано по одному представителю. Уточняется также возраст членов молодежного правительства – от 21 до 30 лет, конкурс в его состав будет проводиться раз в два года. Назначение молодежных министров предусмотрено в порядке, установленном Правительством области.

Выборы в молодежные палаты (парламенты) организуются и проводятся молодежными избирательными комиссиями при поддержке органа, реализующего государственную молодежную политику в муниципальном образовании области.

Закон Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О транспортном налоге». Уточнен уполномоченный орган, подтверждающий право на налоговую льготу по транспортному налогу многодетным семьям, в связи с реорганизацией органов социальной защиты.

Закон Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения». Нормами закона устанавливается единый принцип индексации максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому из

видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. Индексировать доход предложено путем введения коэффициента-дефлятора, который устанавливается на соответствующий календарный год Минэкономразвития России.

Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области» направлен на обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инфраструктур, зданиям, сооружениям и их комплексам. Введены определенные требования к застройщикам. Не допускается планировка и застройка населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, реконструкция зданий и сооружений без обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов.

Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области». В соответствии с принятыми изменениями семьи, имеющие детей, смогут воспользоваться дополнительными мерами социальной поддержки. Расширен перечень направлений, по которым лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского капитала в полном объеме или по частям. В дополнение к существующим направлениям – улучшение жилищных и бытовых условий, получение образования женщиной и детьми – установлено еще одно. Это приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Закон поможет родителям ребенка-инвалида адаптировать его в обществе, увеличит доступность к культурным благам и участию в социально-культурной деятельности, а также снизит материальную нагрузку на семью.

Закон Оренбургской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Оренбургской области «О государственной гражданской службе Оренбургской области» (в части установления новых квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки). Действующие требования к стажу, необходимому для замещения соответствующих групп должностей гражданской службы, дополнены позицией, в

соответствии с которой данный стаж может исчисляться по показателю срока работы по направлению профессиональной подготовки.

Кроме того, изменениями устанавливается, что для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома действуют квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения ведущих должностей государственной гражданской службы – не менее одного года стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Закон Оренбургской области «О поддержке развития российского казачества в Оренбургской области» закрепляет полномочия органов государственной власти региона в сфере поддержки казачества, регулирует вопросы привлечения казаков к несению государственной службы, определяет сферы деятельности, в которых исполнительная власть вправе привлекать членов казачьих обществ.

Закон Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Оренбургской области». Изменения связаны с упразднением с 1 июля 2017 года свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Проект закона Оренбургской области «Об утверждении положения о порядке заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы». Договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы заключается между органом местного самоуправления и гражданином, отобранным на конкурсной основе, и предусматривает обязательство гражданина по прохождению муниципальной службы в указанном органе местного самоуправления в течение установленного срока после окончания обучения. В предлагаемом законопроекте закрепляются также перечень конкурсных процедур, которые могут применять при проведении конкурсного отбора органы местного самоуправления, критерии оценки претендентов и устанавливается срок для принятия решения конкурсной комиссией.

Проект закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» совершенствует порядок изъятия земельных участков из земель сельхозназначения в случаях, если они не используются по целевому назначению или используются с нарушением законодательства РФ. Действие закона не распространяется на садовые, огородные, дачные участки, а также предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства. Дополнительно закон дополняется нормой о том, что участки из земель сельхозназначения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до 5 лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельхозорганизациям, участвующим в программах господдержки, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельхозпроизводством деятельности без проведения торгов.